

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-27/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 2 stycznia 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Grodzisk**  
**przewidzianego na 2024 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XLIII/250/23 z dnia 15 grudnia 2023 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Grodzisk Nr XLIII/251/23 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2024 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XLIII/250/23 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034;
- Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XLIII/251/23 z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2024 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Grodzisk uchwalonym na 2024 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 32.707.089 zł, w tym dochody bieżące: 16.334.547 zł; dochody majątkowe: 16.372.542 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 37.240.543 zł, w tym wydatki bieżące: 16.762.649 zł; wydatki majątkowe: 20.477.894 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 4.533.454 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 uchwały) przychody z tytułu wolnych środków. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 4.982.454 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 449.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2024 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 428.102 zł, co nie narusza postanowień art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak negatywnie oddziałuje na kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 tej ustawy.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2023 określonego w przedłożonych Izbie uchwałach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 4.982.454 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2034 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 3.908.430 zł. W okresie objętym Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty w poprzednich latach dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2025 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 467.000-276.197 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2025-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2024-2034 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w Prognozie może bowiem wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w

Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska