

**UCHWAŁA NR XXXIX/222/23  
RADY GMINY GRODZISK**

z dnia 14 czerwca 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Grodzisk**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na Wójta Gminy Grodzisk za bezzasadną

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Władysław  
Stefan Romaniuk**

## UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2023 roku do Rady Gminy Grodzisk wpłynęła skarga z dnia 24 marca 2023 r. (przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Podlaskiego) dotycząca działalność Wójta Gminy Grodzisk zawierająca wniosek o podjęcie działań dyscyplinujących organ gminy Grodzisk do usunięcia naruszenia prawa polegającego na nieobsadzeniu stanowiska zastępcy wójta gminy. W treści uzasadnienia skargi znajduje się również zarzut dotyczący nieobsadzenia stanowiska sekretarza Gminy.

Pismem z dnia 4.04.2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Grodzisk na podstawie § 54 ust. 1 Statutu Gminy Grodzisk, przekazał do rozpatrzenia skargę Komisji skarg, wniosków i petycji.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, wniosków i petycji w dniu 13 kwietnia 2023 r. członkowie komisji zapoznali się z treścią skargi, zarzutami Skarżącego oraz przedstawionymi dokumentami i wyjaśnieniami Wójta Gminy Grodzisk Dariusza Tatarczauka.

W wyniku postępowania wyjaśniającego ustalono, iż w okresie urzędowania Wójta Gminy Grodzisk Dariusza Tatarczauka stanowisko zastępcy wójta było obsadzone w okresie od dnia 1.10.2021 r. do dnia 31.03.2022 r. Osobą pełniącą rzeczoną funkcję był p. Krzysztof Radziszewski. Ponadto, Wójt Gminy podejmował próby połączenia funkcji sekretarza Gminy z funkcją zastępcy Wójta. Regulacje ustawy o samorządzie gminny nie wykluczają takiej możliwości, a kompetencje i doświadczenie, którymi musi się legitymować osobą ubiegająca się o stanowisko sekretarza korespondują z obowiązkami i zadaniami, które Wójt zamierz powierzyć swojemu zastępcy. Dowodzi o tym fakt, iż funkcja zastępcy wójta piastowana przez p. Krzysztofa Radziszewskiego była łączona z piastowaniem funkcji sekretarza gminy (w okresie wspomnianym j.w.). W dniu 31 marca 2022 r. p. Krzysztof Radziszewski przestał pełnić funkcję sekretarza gminy. Konsekwencją powyższego zdarzenia było również odwołanie p. Krzysztofa Radziszewskiego ze stanowiska zastępcy wójta. W dniu 1 czerwca 2023 roku Wójt Gminy zarządzeniem nr 5/2023 powołał na stanowisko zastępcy Wójta p. Łukasza Zubika.

W kontekście stanowiska sekretarza gminy należy wskazać, iż po zakończeniu współpracy z p. Agnieszką Derwońko pełniącą funkcję sekretarza Gminy, Wójt Gminy przeprowadził cztery postępowania konkursowe. W pierwszym zainicjowanym ogłoszeniem z dnia 20.04.2020 r. nie wpłynęła żadna oferta. W drugim wybrano kandydaturę p. Edyty Andruszczuk lecz finalnie nie doszło do objęcia przez nią funkcji sekretarza gminy z uwagi na brak porozumienia odnośnie wymiaru czasu pracy. W trzeciej procedurze konkursowej zainicjowanej ogłoszeniem z dnia 7.09.2021 r. wybrano p. Krzysztofa Radziszewskiego. Ostatnia procedura naborowa z dnia 8.06.2022 r. zakończyła się wyborem na rzeczne stanowisko p. Haliny Rój. Osoba ta pełniła swoją funkcję do dnia 28.02.2023 r. i z uwagi na wiek emerytalny nie była zainteresowana dalszym pełnieniem funkcji sekretarza oraz objęciem stanowiska zastępcy Wójta. W międzyczasie Wójt podejmował działania mające na celu znalezienie osoby legitymującej się odpowiednim kompetencjami oraz doświadczeniem, która wyrażała by chęć objęcia funkcji. Działania te nie przyniosły żadnego rezultatu. W dniu 31 maja 2023 r. na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urząd Gminy w Grodzisku pojawiło się kolejne ogłoszenie o wszczęciu procedury naborowej na stanowisko sekretarza gminy.

Uzasadnienie prawne:

Z treści skargi wynika, iż stanowi ona skargę na organ wykonawczy gminy Grodzisk tj. wójta. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania

administracyjnego (Dz.U. 2023 poz. 775 z późn. zm., dalej jako „Kodeks postępowania administracyjnego”) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skargi, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem sprawa określonych w pkt 2 – jest rada gminy.

Zgodzić się należy ze Skarżącym, iż obowiązek powołania zastępcy wójta jest obowiązkiem ustawowym wynikającym z art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2023 poz. 40 z późn. zm., dalej jako „ustawa o samorządzie gminnym”). Niekwestionowanym jest również obowiązek utworzenia stanowiska sekretarza gminy, co wynika z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U. 2022 poz. 530, dalej jako „ustawa o pracownikach samorządowych”).

Z wyjaśnień Wójta Dariusza Tatarczuka wynika, iż jest on świadomy obowiązku prawnego ciążącego na nim z mocy zapisów ustawy o samorządzie gminnym w zakresie konieczności powołania zastępcy wójta oraz z mocy zapisów ustawy o pracownikach samorządowych w kontekście obsadzenia stanowiska sekretarza gminy. Jest on również świadomy jakie niebezpieczeństwa wynikają z braku obsadzenia w/w stanowisk. Istotną w ocenie Wójta okolicznością stanowiącą przeszkodę w obsadzeniu w/w stanowisk jest niemożliwość zaoferowania atrakcyjnych (w tym pod względem finansowym) warunków pracy na rzeczonych stanowiskach. W kontekście zarzutu dotyczącego nieobsadzenia stanowiska zastępcy Wójta, podnoszone przez Skarżącego wątpliwości straciły na aktualności z chwilą powołania przez Wójta Gminy Grodzisk zastępcy w osobie p. Łukasza Zubika. Odnośnie stanowiska sekretarza gminy, mając na uwadze powyższe, w szczególności wyjaśnienia Wójta oraz ustalenia faktyczne poczynione przez Radę za pośrednictwem Komisji skarg, wniosków i petycji, Rada uznaje, iż Wójt podejmuje starania celem realizacji swoich obowiązków ustawowych, a nieobsadzenie funkcji sekretarza gminy wynika z okoliczności niezależnych od Wójta Gminy Grodzisk. W związku z tym, Rada uznaje skargę za bezzasadną.

#### Pouczenie:

Zgodnie z dyspozycją art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Grodzisk zawiadamia, że w skutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Gminy Grodzisk może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy, bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Rady

**Władysław Stefan Romaniuk**