



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-120/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 31 stycznia 2023 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Grodzisk
przewidzianego na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2023-2034 przyjętej uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XXXIV/198/22 z dnia 29 grudnia 2022 r., zmienionej uchwałą Nr XXXV/201/23 z dnia 12 stycznia 2023 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale Rady Gminy Grodzisk Nr XXXIV/199/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2023 rok, zmienionej uchwałą Nr XXXV/200/23 z dnia 12 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XXXIV/198/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034;
- uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XXXIV/199/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2023 rok;

- uchwałę Rady Gminy Grodzisk Nr XXXV/201/23 z dnia 12 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2023-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2034;
- uchwałę Rady Gminy Grodzisk Nr XXXV/200/23 z dnia 12 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 r.

Zgodnie z budżetem Gminy Grodzisk uchwalonym na 2023 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych uchwałą Nr XXXV/200/23, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 20.459.275 zł, w tym dochody bieżące: 14.057.195 zł; dochody majątkowe: 6.402.080 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 24.097.401 zł, w tym wydatki bieżące: 14.685.545 zł; wydatki majątkowe: 9.411.856 zł. W 2023 r. Gmina Grodzisk planuje deficyt budżetu w wysokości 3.638.126 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.057.138 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 500.000 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.080.988 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 5, pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2023 rok kwota przychodów wynosi 4.097.126 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 459.000 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 628.350 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym stanowi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nie został naruszony.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2022 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 4.097.126 zł są możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2023-2034 wynika, iż zadłużenia Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 4.357.430 zł. W okresie objętym Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty w poprzednich latach dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2024 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 467.000 -276.197 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty

zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2024-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, zwłaszcza w zakresie osiągnięcia prognozowanych wysokich nadwyżek operacyjnych. Podkreślić należy, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ujętych w Prognozie może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska