

*Paweł Gałko
14.12.2021*

Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gawrońska
dnia 16 grudnia 2021 r.
17. 12. 2021
5602/2021
KANCELARIA OGÓLNA
Ilość zat. podpis.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-113/2021

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk
na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
- Paweł Gałko - członek
- Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Grodzisk projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grodzisk na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grodzisk na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Grodzisk Zarządzeniem Nr 159/21 z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do RIO: 22.11.2021 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 158/21 z dnia 15 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXVII/136/10 Rady Gminy Grodzisk z dnia 2 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały

budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 17.991.933 zł, w tym dochody bieżące: 14.732.899 zł; dochody majątkowe: 3.259.034 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 21.679.447 zł, w tym wydatki bieżące: 16.656.912 zł; wydatki majątkowe: 5.022.535 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.687.514 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 3.658.787 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 28.727 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 4.148.841 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.120.114 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 28.727 zł. Rozchody w wysokości 461.327 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się niedoborem operacyjnym (deficytem w części bieżącej budżetu) w wysokości 1.924.013 zł, co w świetle postanowień art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, nie narusza prawa. Zgodnie bowiem z tym przepisem, w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. **Skład Orzekający podkreśla jednak, że tak duży niedobór operacyjny negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.**

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 4.148.841 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022. Należy jednak zweryfikować prawidłowość rodzajowej klasyfikacji przychodów wewnętrznych (ujmowania jako wolnych środków, a nie nadwyżki z lat ubiegłych). Ponadto warunkiem przyjęcia przez Radę konstrukcji budżetu przedstawionej w Zarządzeniu Nr 159/21 z dnia 15 listopada 2021 r. jest zamknięcie roku 2021 nadwyżką budżetową, nie niższą niż wykazano w przewidywanym wykonaniu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2034 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. **Skład Orzekający zgłosił zastrzeżenia co do realistyczności planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej nadwyżek operacyjnych, w kontekście Objasnień do WPF** (szersze uzasadnienie zawarto w uchwale w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w projekcie planu dochodów budżetowych, w rozdziale 80101, wykazano dochody z czwartą cyfrą paragrafu "7" w kwocie 122.935 zł, natomiast wydatki – w kwocie 116.370 zł;
- w projekcie planu dochodów budżetowych ujęto dotację w rozdziale 85216 § 2030 w kwocie 48.000 zł, natomiast wydatki w tym rozdziale zaplanowano jedynie w kwocie 38.000 zł;
- w projekcie planu wydatków nie występuje paragraf 4710. O ile ponoszone będą wydatki z tytułu wpłat na PPK, należy je ujmować w paragrafie 471.

W projekcie planu wydatków budżetowych należy ponadto rozważyć zasadność wykazywania wydatków ujętych w paragrafie 6050 w rozdziale 75023. Jest to bowiem rozdział podmiotowy – o ile nie są to wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy, to powinny być wykazywane w rozdziale 75095.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-12-16

Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

1 Maja 13
Województwo: Podlaskie
Powiat: Grodzisk
NIP: 5441002686
REGON: 000539590
Email: ug@gminagrodzisk.pl

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00310-113/2021

Dotyczy: Zarządzenie nr 159/21 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 2021-11-15

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny