

Radi Sejmice  
30.01.2020

URZĄD GMINY GRODZISK  
WPŁYNEŁO  
30. 01. 2020  
400/2020  
KANCELARIA OGÓLNA  
Ilość zał..... podpis

**UCHWAŁA Nr II-00312-94/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 24 stycznia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Grodzisk przewidzianego na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
- Dariusz Renczyński – członek
- Marcin Tyniewicki – członek

**opiniuje pozytywnie**

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr X/68/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Grodzisk Nr X/69/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2020 rok;

**przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.**

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr X/68/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034;
- Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr X/69/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grodzisk na 2020 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Grodzisk uchwalonym na 2020 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 15.948.506 zł, w tym dochody bieżące: 14.916.674 zł; dochody majątkowe: 1.031.832 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 19.398.766 zł, w tym wydatki bieżące: 14.143.499 zł; wydatki

majątkowe: 5.255.267 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.450.260 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów w kwocie 1.034.000 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 2.416.260 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota przychodów wynosi 3.916.260 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.416.260 zł. Rozchody w wysokości 466.000 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 wynikającego z miesięcznych sprawozdań za grudzień 2019 r. wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 773.175 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr X/68/19 z dnia 30 grudnia 2019 r., na koniec 2019 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 4.971.560 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wzrośnie i wyniesie 6.005.560 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2020 roku dług ma być spłacany do końca 2034 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 593.000 zł – 831.327 zł

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż długi, bo 15-letni okres prognozowania,

obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię wskazuje również na konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska