
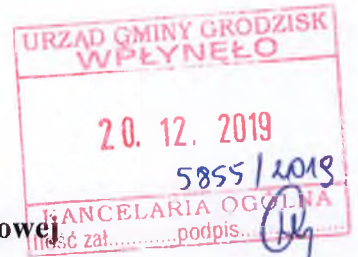


Rawi Sołtan
20.12.2019 G.




**UCHWAŁA Nr II-00310 - 91/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodzisk
na 2020 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| Katarzyna Gawrońska | - przewodnicząca |
| Paweł Gałko | - członek |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |

opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Grodzisk projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grodzisk na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Grodzisk na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Grodzisk Zarządzeniem Nr 51/19 z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 20.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 50/19 z dnia 14 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 7 pkt 2 projektu uchwały błędnie określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, który powinien wynosić 1.034.000 zł

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXVII/136/10 Rady Gminy Grodzisk z dnia 2 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Grodzisk przewiduje dochody ogółem w wysokości 15.982.506 zł, w tym dochody bieżące: 14.916.674 zł; dochody majątkowe: 1.065.832 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 19.432.766 zł, w tym wydatki bieżące: 14.097.999 zł; wydatki majątkowe: 5.334.767 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 3.450.260 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 1.034.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.416.260 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2020 rok kwota przychodów wynosi 3.916.260 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.416.260 zł. Rozchody w wysokości 466.000 zł obejmują spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 818.675 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2020 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodzisk na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034 wynika, iż zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 4.971.560 zł. Zgodnie z obowiązującą na dzień wydania niniejszej opinii Prognozą, przyjętą Uchwałą Nr VI/42/19, od 2020 roku Gmina budżety nadwyżkowe, a zaciągnięty dług miał być spłacony do końca 2030 roku. Projekt budżetu na rok 2020 oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy znacząco zmieniają przedstawione wyżej założenia. Na 2020 rok Gmina planuje bowiem

przychody z tytułu kredytów w wysokości 1.500.000 zł, w związku z czym zadłużenie Gminy na koniec 2020 roku wzrosnie do wysokości 6.005.560 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2020 roku dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2021 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 471.000-341.000 zł w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Długi, bo 15-letni czas prognozowania, obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęcie przez Radę projektów budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy w przedstawionej konstrukcji, skutkującej dalszym wzrostem zadłużenia Gminy, powinno być poprzedzone wnikliwą analizą potrzeb inwestycyjnych Gminy, z uwzględnieniem finansowych i pozafinansowych czynników ryzyka w zakresie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zadłużenia.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w projekcie załącznika inwestycyjnego wykazano jako źródła finansowania inwestycji kredyty i pożyczki w łącznej wysokości 1.500.000 zł, podczas gdy na finansowanie planowanego deficytu budżetowego przeznaczają się nie 1.500.000 zł, a 1.034.000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Gawrońska