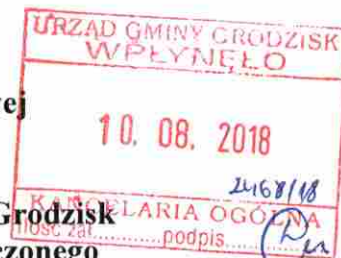


*Skuszyński*  
*16.08.2018*

**UCHWAŁA Nr II-00313-55/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 7 sierpnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Grodzisk**  
**kredytu długoterminowego w kwocie 1.442.000 zł, przeznaczonego**  
**na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy**



Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Dariusz Renczyński - członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Grodzisk planowanego do zaciągnięcia w 2018 r. kredytu długoterminowego w kwocie 1.442.000 zł (słownie: jeden milion czterysta czterdzieści dwa tysiące złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Grodzisk pismem z dnia 30 lipca 2018 r. (FP.3022.1.2018, wpłynęło do tut. Izby w dniu 2 sierpnia 2018 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu w wysokości 1.442.000 zł (słownie: jeden milion czterysta czterdzieści dwa tysiące złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Grodzisk.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 156/18 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy na 2018 r..

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.442.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy. Spłata kredytu nastąpi w latach 2019-2028, a źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody budżetowe Gminy.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza, co następuje.

Wójt Gminy Grodzisk dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Grodzisk zawartego w § 11 pkt 1 Uchwały Nr XXVIII/154/18

z dnia 26 lipca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 r. Zgodnie z tym przepisem upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Gminy.

Opiniowany kredyt nie przekracza limitu zobowiązań ustalonego w § 10 pkt 2 Uchwały Nr XXVIII/154/18, zgodnie z którym limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynosi 1.442.000 zł. Wójt Gminy Grodzisk podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Budżet Gminy Grodzisk, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Grodzisk Nr 156/18, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 17.513.450 zł, w tym bieżące: 14.856.219 zł, majątkowe: 2.657.231 zł,
- wydatki ogółem: 18.965.241 zł, w tym bieżące: 14.231.380 zł, majątkowe: 4.733.861 zł,
- deficyt budżetowy: 1.451.791 zł.

Zgodnie z § 8 Uchwały Rady Gminy Grodzisk Nr XXVIII/154/18, deficyt budżetu ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów w wysokości 1.442.000 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 9.791 zł, co odpowiada postanowieniom art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4 do Uchwały, przychody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 1.857.791 zł i obejmują one przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.442.000 zł oraz przychody tytułu wolnych środków (§ 950) w kwocie 415.791 zł. Rozchody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 406.000 zł i obejmują one rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (§ 992). Ponadto w budżecie zaplanowano przychody i rozchody o charakterze krótkoterminowym, w wysokości 1.282.863 zł, związane z pożyczką na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r., Gmina posiada wolne środki możliwe do zaangażowania w budżecie 2018 roku.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Grodzisk na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2028, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Grodzisk Nr XXVIII/155/18 z dnia 26 lipca 2018 r., zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniesie 3.923.591 zł i uwzględnia planowany na 2018 rok kredyt w wysokości 1.442.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług Gmina zamierza spłacać do końca 2028 roku.

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągnąć począwszy od 2019 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 369.000 zł – 810.500 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

Podkreślić trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, w tym w zakresie wartości istotnych dla obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Grodzisk – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu – będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.442.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska

